

Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων για το νομοσχέδιο «Ο περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2021» και για την πρόταση νόμου «Ο περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2018»

Παρόντες:

Αντρέας Φακοντής, πρόεδρος

Γιώργος Περδίκη

Σκευή Κούτρα Κουκουμά

Μαρίνος Μουσιούπτας

Μαριέλλα Αριστέϊδου

Πάυλος Μυλωνάς, εκπροσωπώντας

τον κ. Πανίκο Λεωνίδου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων μελέτησε την πιο πάνω πρόταση νόμου, η οποία κατατέθηκε στη Βουλή από τον πρόεδρό της κ. Αντρέα Φακοντή, βουλευτή της κοινοβουλευτικής ομάδας ΑΚΕΛ-Αριστερά-Νέες Δυνάμεις, τον κ. Ηλία Μυριάνθους, βουλευτή του Κινήματος Σοσιαλδημοκρατών ΕΔΕΚ, και τον κ. Γιώργο Περδίκη, βουλευτή του Κινήματος Οικολόγων-Συνεργασία Πολιτών, καθώς και το πιο πάνω νομοσχέδιο σε τρεις συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στις 9 και 23 Μαρτίου 2021 και στις 6 Απριλίου 2021. Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων αυτών κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ενώπιον της επιτροπής η Αναπληρώτρια Διευθύντρια των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων του Υπουργείου Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, συνοδευόμενη από λειτουργούς της εν λόγω υπηρεσίας, και εκπρόσωποι των συνδικαλιστικών οργανώσεων ΠΕΟ και ΣΕΚ, καθώς και των εργοδοτικών οργανώσεων ΟΕΒ και ΠΟΒΕΚ.

Η Νομική Υπηρεσία της Δημοκρατίας, η ΔΕΟΚ και το ΚΕΒΕ, παρ' όλο που κλήθηκαν, δεν εκπροσωπήθηκαν στις συνεδρίες της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης παρευρέθησαν και τα μέλη της επιτροπής κ. Ευανθία Σάββα, Μάριος Μαυρίδης και Ηλίας Μυριάνθους.

Σημειώνεται ότι η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων εξέτασε την πρόταση νόμου, της οποίας η κατάθεση προηγήθηκε της κατάθεσης του νομοσχεδίου από την εκτελεστική εξουσία, και σε αριθμό συνεδριάσεων της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 16 Νοεμβρίου 2018 και 2 Φεβρουαρίου 2021.

Σκοπός της πρότασης νόμου είναι η τροποποίηση του περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών Νόμου, ώστε να καθορισθεί νέα περίοδος εντός της οποίας οφειλέτες ληξιπρόθεσμων εισφορών θα έχουν το δικαίωμα να υποβάλουν αίτηση για ρύθμιση των εν λόγω οφειλών τους.

Σύμφωνα με τα όσα ανέφεραν οι εισηγητές της πρότασης νόμου, η εφαρμογή της υφιστάμενης νομοθεσίας το 2016, η οποία έδωσε την ευκαιρία σε πολλούς ασφαλισμένους να αποπληρώσουν με διακανονισμό, ήτοι με μηνιαίες δόσεις τις ληξιπρόθεσμες οφειλές τους στο Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφενός έχει ανακουφίσει πολλούς οφειλέτες και αφετέρου έχει συμβάλει στην προσπάθεια που καταβάλλεται από τις Υπηρεσίες Κοινωνικών Ασφαλίσεων να εισπράξουν τις εκκρεμούσες προς το Ταμείο Κοινωνικών Ασφαλίσεων οφειλές.

Σκοπός του νομοσχεδίου, όπως αυτό αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, είναι η τροποποίηση του περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών Νόμου, ώστε να δοθεί η δυνατότητα σε οφειλέτες που δεν τελούν υπό ρύθμιση ληξιπρόθεσμων οφειλών να ενταχθούν σε νέα ρύθμιση για οφειλές που θα καθοριστούν με σχετική γνωστοποίηση του Υπουργού Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Ειδικότερα, προτείνεται η τροποποίηση του ορισμού «κοινωνική εισφορά», ώστε σε αυτόν να περιλαμβάνονται και οι εισφορές που καταβάλλονται δυνάμει του περί Γενικού Σχεδίου Υγείας Νόμου. Επιπροσθέτως, προτείνεται τροποποίηση του

σχετικού άρθρου στο οποίο περιλαμβάνονται οι προϋποθέσεις υποβολής αίτησης από οφειλέτη ο οποίος επιθυμεί να προβεί σε ρύθμιση της οφειλής του. Ειδικότερα, προβλέπεται ότι από τη δυνατότητα υποβολής αίτησης εξαιρούνται:

1. οι οφειλέτες των οποίων οι οφειλές που τελούσαν σε ρύθμιση ακυρώθηκαν και εκκρεμεί σχετική ένσταση στον υπουργό ή δεν έχει παρέλθει η περίοδος για υποβολή τέτοιας ένστασης ή
2. οι οφειλέτες που είναι λήπτες ελάχιστου εγγυημένου εισοδήματος ή δημόσιου βοηθήματος.

Τέλος, προβλέπεται ότι οφειλές για περιόδους εισφορών που τελούσαν υπό ρύθμιση δε δύναται να περιληφθούν σε νέα ρύθμιση.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο και συγκεκριμένα με τη Γνωστοποίηση, ημερομηνίας 8 Ιουλίου 2016, δόθηκε δυνατότητα για αποπληρωμή οφειλών που προηγούνταν της 1^{ης} Σεπτεμβρίου 2016 και για τους μεν εργοδότες η εν λόγω ρύθμιση μπορούσε να καλύψει ληξιπρόθεσμες εισφορές μέχρι και τον Ιούλιο του 2016, ενώ για τους αυτοτελώς εργαζομένους μπορούσε να καλύψει ληξιπρόθεσμες εισφορές μέχρι και το δεύτερο τρίμηνο του 2016.

Σύμφωνα με τα όσα ανέφερε η Αναπληρώτρια Διευθύντρια των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων ενώπιον της επιτροπής, το νέο σχέδιο αποπληρωμής των ληξιπρόθεσμων εισφορών που προτείνεται κινείται στο ίδιο πλαίσιο με αυτό του 2016 και διευκρίνισε ότι σε αυτό δύναται να ενταχθούν όλες οι οφειλές οι οποίες δεν είχαν ενταχθεί στο προηγούμενο σχέδιο. Η ίδια εκπρόσωπος εξήγησε ότι όσοι οφειλέτες είχαν ενταχθεί στο προηγούμενο σχέδιο είχαν την ευκαιρία να επιλέξουν τον αριθμό των δόσεων με τις οποίες θα εξοφλούσαν τις ληξιπρόθεσμες εισφορές τους και βάσει του αριθμού αυτού έτυχαν και σχετικών εκπτώσεων επί του πρόσθετου τέλους. Ως εκ τούτου, στο νέο σχέδιο, ανέφερε, δεν καθίσταται δυνατό να ενταχθούν εκ νέου οφειλές

που είχαν ενταχθεί στο προηγούμενο σχέδιο, διότι με τον τρόπο αυτό θα γίνει εις διπλούν έκπτωση επί του πρόσθετου τέλους.

Αναφορικά δε με τη χρονική περίοδο οφειλόμενων εισφορών που θα καλύπτει το νέο σχέδιο, η Αναπληρώτρια Διευθύντρια ανέφερε ότι αυτή θα καθοριστεί με γνωστοποίηση της Υπουργού Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, που θα δημοσιευτεί στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας και θα είναι μεταγενέστερη της περιόδου που καλύπτεται με βάση το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο.

Τέλος, διευκρίνισε ότι στο νέο σχέδιο θα υπάρχει δυνατότητα για ρύθμιση ληξιπρόθεσμων εισφορών που οφείλονται για χρονική περίοδο που προηγείται της 1^{ης} Σεπτεμβρίου του 2016, νοουμένου ότι ο οφειλέτης δεν είχε ενταχθεί στο προηγούμενο σχέδιο.

Στο πλαίσιο της εξέτασης των υπό αναφορά σχεδίων νόμου την επιτροπή απασχόλησαν τα ακόλουθα θέματα:

1. Κατά πόσο υπάρχει δυνατότητα υπό προϋποθέσεις το νέο σχέδιο που προτείνεται με το νομοσχέδιο να περιλάβει οφειλέτες που είχαν ενταχθεί στο προηγούμενο σχέδιο και των οποίων η ρύθμιση έχει ακυρωθεί.
2. Η χρονική περίοδος που θα καλύψει το προτεινόμενο σχέδιο αποπληρωμής οφειλών.

Σε μεταγενέστερο στάδιο εξέτασης των προτεινόμενων σχεδίων νόμου η Αναπληρώτρια Διευθύντρια των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων ενημέρωσε την επιτροπή ότι, κατόπιν σχετικής συνεννόησης με την Υπουργό Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, το νέο σχέδιο που προτείνεται με το νομοσχέδιο θα καλύψει ληξιπρόθεσμες εισφορές για χρονική περίοδο που εκτείνεται μέχρι τον Δεκέμβριο του 2020 τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους αυτοτελώς εργαζομένους. Αναφορικά με τη δυνατότητα ένταξης στο νέο σχέδιο οφειλετών που είχαν ενταχθεί στο υφιστάμενο σχέδιο και οι οποίοι έχουν εκπέσει από την εν λόγω ρύθμιση, η ίδια

εκπρόσωπος ανέφερε ότι αυτό θα μπορούσε να καταστεί δυνατό υπό προϋποθέσεις, νοουμένου ότι θα επιλυθούν προβλήματα τα οποία δημιουργούνται για τις περιπτώσεις αυτές στο μηχανογραφικό σύστημα του υπουργείου.

Υπό το φως των πιο πάνω, ο πρόεδρος της επιτροπής εισηγήθηκε όπως τροποποιηθεί η σχετική πρόνοια του νομοσχεδίου, έτσι ώστε οφειλές για περιόδους εισφορών που τελούσαν υπό ρύθμιση η οποία ακυρώθηκε να δύναται να περιληφθούν σε νέα ρύθμιση δυνάμει γνωστοποίησης της υπουργού, η οποία δημοσιεύεται στην Επίσημη Εφημερίδα της Δημοκρατίας. Με την εν λόγω εισήγηση συμφώνησε τόσο η Αναπληρώτρια Διευθύντρια των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων όσο και τα υπόλοιπα μέλη της επιτροπής.

Σημειώνεται ότι οι εισηγητές της πρότασης νόμου δήλωσαν την πρόθεσή τους για απόσυρση της υπό εξέταση πρότασης νόμου, σε περίπτωση ψήφισης του νομοσχεδίου σε νόμο από την ολομέλεια του σώματος, αφού με αυτό καλύπτονται οι σκοποί και οι επιδιώξεις της πρότασης νόμου.

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εργασίας, Πρόνοιας και Κοινωνικών Ασφαλίσεων, αφού έλαβε υπόψη όλα όσα τέθηκαν ενώπιόν της, ομόφωνα εισηγείται την ψήφιση του νομοσχεδίου σε νόμο, όπως αυτό έχει διαμορφωθεί σύμφωνα με τα πιο πάνω.

Συναφώς, η πρόταση νόμου με τον τίτλο «Ο περί Ρύθμισης Ληξιπρόθεσμων Κοινωνικών Εισφορών (Τροποποιητικός) (Αρ.2) Νόμος του 2018» αποσύρεται από τους εισηγητές της.

20 Απριλίου 2021

Αρ. Φακ.: 23.02.059.107-2018
23.01.062.065-2021
ΚΛ.Χ/ΕΧ